

ADVIES 121

**WIJZIGING VAN DE VLAAMSE REGLEMENTAIRE BESLUITEN
MET BETREKKING TOT DE STEUNVERLENING VAN HET IWT
OM DEZE IN OVEREENSTEMMING TE BRENGEN MET DE
EUROPESE KADERREGELING**

10 april 2008



ADVIES 121

**WIJZIGING VAN DE VLAAMSE REGLEMENTAIRE BESLUITEN MET
BETREKKING TOT DE STEUNVERLENING VAN HET IWT OM DEZE IN
OVEREENSTEMMING TE BRENGEN MET DE EUROPESE
KADERREGELING**

10 april 2008

Inhoud

SITUERING	3
ADVIES.....	3
1. O&O-BEDRIJFSSTEUN (CF. O&O-BESLUIT, 2001)	3
2. SBO, TETRA EN LANDBOUWKUNDIG ONDERZOEK	4
3. VIS-PROJECTEN (CF. VIS-BESLUIT)	5
4. INTERFACEDIENSTEN.....	5

SITUERING

Op 26 februari 2008 werd de VRWB door minister Ceysens om advies gevraagd bij de wijziging van de Vlaamse reglementaire besluiten m.b.t. de steunverlening van het IWT om deze in overeenstemming te brengen met de nieuwe Europese Kaderregeling. Voorliggend advies werd voorbereid in de Commissie Technologiebeleid. De heer Leo Van de Loock, directeur Evaluatie en Opvolging bij het IWT, lichtte het dossier toe.

De Europese Kaderregeling voor Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie van 30 december 2006 vervangt de Communautaire Kaderregeling inzake staatssteun voor onderzoek en ontwikkeling van 17 februari 1996. De filosofie van de Europese Commissie is om oneerlijke concurrentie op basis van bedrijfssteun te vermijden. De Europese Commissie bouwt wel een aantal uitzonderingen in die niet direct onder staatssteun vallen, namelijk steun die te maken heeft met onderzoek en ontwikkeling en innovatie, en dit onder een aantal strikte voorwaarden. De Vlaamse regelgeving dient in overeenstemming te worden gebracht met deze nieuwe Europese Kaderregeling. Daartoe heeft de Vlaamse Regering op 22 februari 2008 principieel een aantal aanpassingen goedgekeurd aan de Vlaamse reglementaire besluiten van O&O&I-steun, en gevraagd deze vervolgens voor advies voor te leggen aan de Raad van Bestuur van het IWT en aan de VRWB. De Raad van Bestuur van het IWT bracht zijn advies uit op 20 maart 2008.

ADVIES

Er kunnen vier groepen van IWT-regelingen onderscheiden worden die al dan niet relevant zijn voor bovengenoemde procedure van aanpassing:

1. O&O-BEDRIJFSSTEUN (CF. O&O-BESLUIT, 2001)

1.1. Het O&O-besluit van 2001 betreft rechtstreekse staatssteun en was in het verleden aangemeld en goedgekeurd door de Europese Commissie. Door de nieuwe Kaderregeling moeten een aantal modaliteiten worden aangepast, waaronder de steunpercentages, de definitie van onderzoek en ontwikkeling en een aantal technische aspecten. Wat betreft de steunpercentages werd beslist om onder het maximaal toegelaten plafond te blijven dat door de Commissie wordt opgelegd. Meer concreet betekent dit het volgende:

- toekenning van een basissteunpercentage van 15% voor (experimentele) ontwikkeling en van 40% voor (industriële) onderzoek;
- verhoging van 10% voor projecten die voldoen aan een aantal beleidsprioriteiten;
- verhoging van 10% voor projecten met samenwerking tussen twee bedrijven waarvan ofwel één KMO ofwel één buitenlands bedrijf (met maximum 70% van de begroting bij één bedrijf);
- verhoging van 10% voor KMO's en 20% voor een kleine onderneming (KO);

De beleidsprioriteiten waarvoor een verhoging toegekend wordt zijn:

- projecten gericht op een substantiële bijdrage aan duurzame technologische ontwikkeling;
- onderzoek m.b.t. lucht- en ruimtevaart;
- onderzoek m.b.t. de automobielsector;
- onderzoek uitgevoerd in samenwerking met een onderzoeksinstelling zodra het aandeel van de onderzoeksinstellingen in de begroting meer dan 20% bedraagt.

De VRWB steunt ten volle dit voorstel omdat [1] het mogelijk blijft Vlaamse beleidsaccenten te leggen; [2] de budgettaire impact beperkt blijft waarbij kleine verschuivingen kunnen worden opgevangen binnen het IWT-selectiesysteem; [3] de complementariteit waarborgt van O&O-subsidies met de federale fiscale O&O-steun.

1.2. Op basis van tussentijdse interacties van het IWT met de Europese Commissie worden nog een aantal bijkomende wijzigingen voorgesteld.

De Commissie stelt bijvoorbeeld voor de huidige formulering dat “de exploitatie van de resultaten van het onderzoeksproject in voldoende mate moet plaatsvinden in het Vlaamse Gewest” te vervangen door “Het onderzoeksproject een aantoonbaar belang moet hebben voor het Vlaams Gewest”.

In het gewijzigde O&O-besluit werd op vraag van de grote bedrijven de mogelijkheid van haalbaarheidsstudies ingevoerd zoals die er vroeger al was voor KMO's. De nieuw ingevoerde haalbaarheidsstudies voor bedrijven moeten de facto opnieuw worden aangemeld bij de Europese Commissie, wat ongeveer anderhalf jaar duurt. Om deze tijdsroevende procedure te vermijden wordt voorgesteld om de algemene groepsvrijstellingsverordening van de Commissie op het gebied van staatssteun toe te passen, die normaliter ten laatste op 1 juli 2008 in werking zal treden. De inwerkingtreding van het gewijzigde O&O-besluit dient bijgevolg uitgesteld te worden tot na de inwerkingtreding van de algemene groepsvrijstellingsverordening.

De VRWB wenst hier het advies van de Raad van Bestuur van het IWT te onderschrijven en stelt voor de ontwerpbesluiten aan te passen in functie van deze nieuwe elementen.

2. SBO, TETRA EN LANDBOUWKUNDIG ONDERZOEK

2.1. De 100% steun die via SBO, Tetra en het Programma Landbouwkundig Onderzoek wordt verleend aan onderzoeksinstellingen, wordt niet beschouwd als indirecte economische steun aan bedrijven, aangezien de onderzoeksresultaten open staan voor alle bedrijven van de Europese Unie. Hierdoor zijn de beperkingen die de Kaderregeling oplegt voor staatssteun niet van toepassing en dienen er geen fundamentele wijzigingen te worden doorgevoerd.

Wanneer bedrijven in de SBO-projecten uitvoerende partners zijn, worden ze volgens de percentages zoals gangbaar in het O&O-besluit (cf. infra) gefinancierd.

2.2. In de marge hiervan merkt de VRWB op dat de budgetten van het SBO-programma, TETRA en landbouwkundig onderzoek niet jaarlijks worden geïndexeerd in tegenstelling tot de meeste andere subsidiekanalen.

De VRWB is vragende partij om de jaarlijkse indexering ook op deze programma's toe te passen. De VRWB benadrukt dat dit uiteraard dient te gebeuren in het kader van de globale indexeringsenveloppe van de begroting van de Vlaamse overheid en niet ten koste mag gaan van de extra middelen voor O&O.

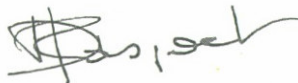
3. VIS-PROJECTEN (CF. VIS-BESLUIT)

3.1. Aangezien in deze gevallen onrechtstreekse steun aan bedrijven mogelijk is (cf. steun sijpelt via competentiepolen door naar bedrijven), wordt gebruik gemaakt van de *de minimis* regeling. Hierbij mag er beperkte steun (*de minimis*) worden verleend mits een maximaal plafond van 200 000 euro per drie jaar per bedrijf wordt aangehouden.

De VRWB staat positief tegenover dit voorstel, maar benadrukt dat de administratieve belasting voor de bedrijven die de verplichte rapportering m.b.t. de *de minimis* regeling met zich meebrengt, tot een absoluut minimum moet beperkt worden.

4. INTERFACEDIENSTEN

4.1. De steun aan de interfacediensten maakt deel uit van de financiering van de universiteiten en is toegelaten mits een aantal strikte voorwaarden gerespecteerd wordt. Zo dient het o.a. over interne activiteiten te gaan. Deze vorm van steun vergt geen fundamentele wijziging in de besluiten.



Danielle Raspoet
Secretaris



Karel Vinck
Voorzitter

De Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB), opgericht bij decreet van 15 december 1993, is het adviesorgaan voor de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement inzake elke aangelegenheid betreffende het wetenschaps- en technologiebeleid. De VRWB is een uniek forum waar vooraanstaande actoren uit de academische en sociaal-economische wereld zich beraden over de algemene krachtlijnen van het te voeren wetenschaps- en technologiebeleid in Vlaanderen. De VRWB is samengesteld uit een voorzitter en zestien leden, allen benoemd op grond van hun deskundigheid en/of betrokkenheid bij het wetenschaps- en technologiebeleid in Vlaanderen. Zes van deze leden worden voorgedragen door de Vlaamse Interuniversitaire Raad (VLIR), telkens drie door de werkgevers- en werknemersorganisaties vertegenwoordigd in de SERV, en vier leden worden rechtstreeks benoemd door de Vlaamse regering. Vijf hoge ambtenaren uit de Vlaamse administratie nemen met raadgevende stem deel aan de vergaderingen.

Uitgave van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB)

K. Vinck, voorzitter
D. Raspoet, secretaris

VRWB
Ellipsgebouw
Koning Albert II-laan 35, bus 13
B-1030 Brussel

Tel. +32 (0)2 553.45.20
Fax +32 (0)2 553.45.23
e-mail: vrwb@vlaanderen.be
website: www.vrwb.be

