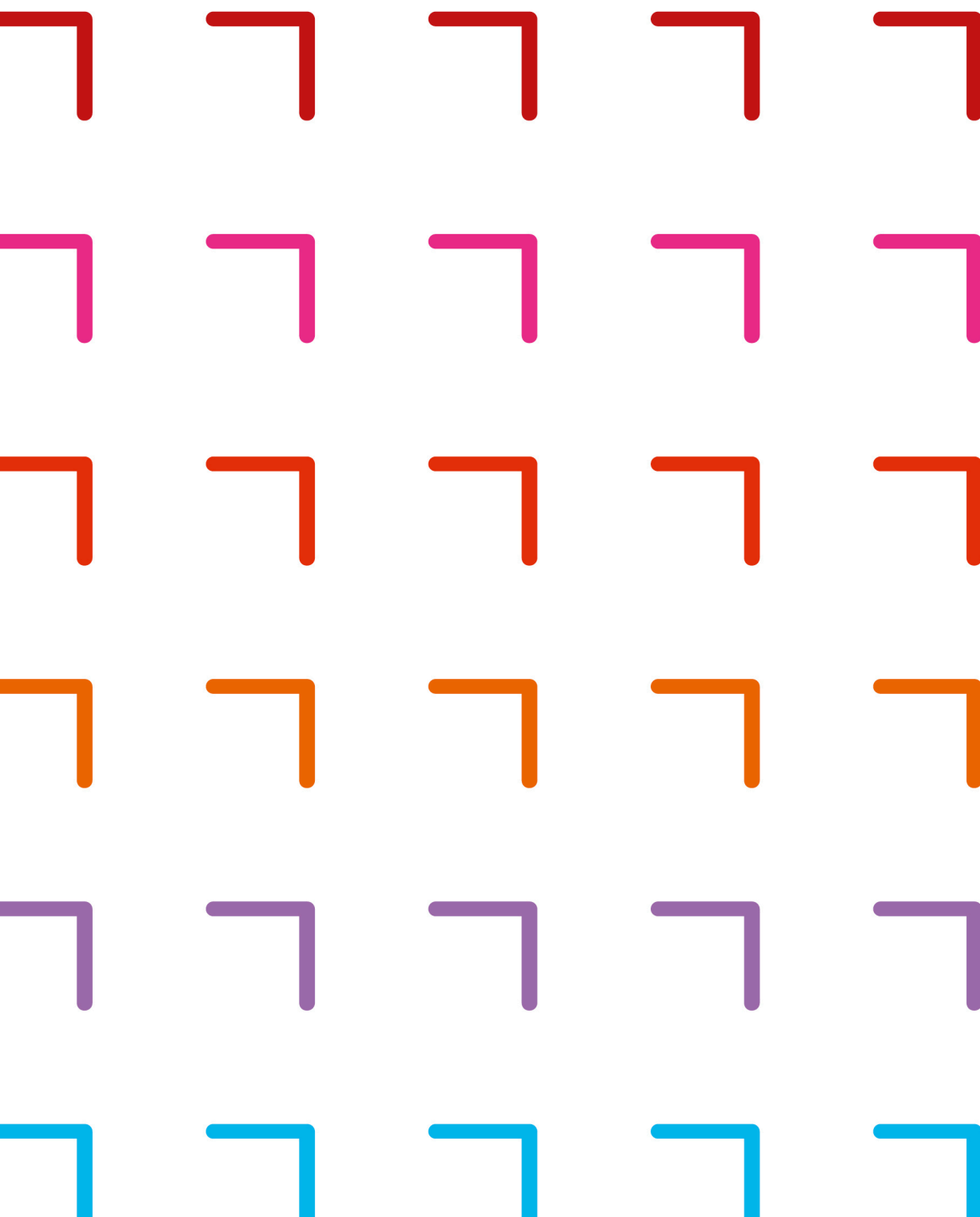


ADVIES 188
BEGROTING WETENSCHAP
EN INNOVATIE 2014
4 JULI 2013



ADVIES 188
BEGROTING WETENSCHAP
EN INNOVATIE 2014
4 JULI 2013

INHOUD

SAMENVATTING	3
EXECUTIVE SUMMARY	4
SITUERING	5
ANALYSE	5
1. W&I: MOTOR VAN ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE VERNIEUWING	5
2. GROEIPAD MIDDELEN VOOR W&I	5
3. AANDEEL W&I IN TOTAAL AAN VLAAMSE BELEIDSKREDIETEN	6
ADVIES	8

SAMENVATTING

Voorliggend advies focust op de begrotingsbesprekingen 2014, de laatste begroting van deze legislatuur.

De VRWI stelt de aangehouden inspanningen voor wetenschap en innovatie van de minister op prijs. Ondanks de minder gunstige economische en budgettaire omstandigheden tijdens deze legislatuur, is het budget voor W&I verder blijven groeien. Vanaf 2011 was deze groei zelfs meer uitgesproken dan de groei van de totale Vlaamse begroting, wat duidt op een extra inzet voor wetenschap en innovatie.

Budgettair wordt 2014 wellicht een moeilijk jaar. De raad vraagt met aandrang dat er niet wordt gesnoeid in de budgetten voor wetenschap en innovatie. Besparingen zorgen niet enkel voor vertraging en discontinuïteiten in de realisatie van het groeipad naar de 1%-norm voor overheids O&O-bestedingen. Ze hebben ook disruptieve effecten op lopende onderzoeks- en innovatieprogramma's en fnuiken verdere initiatieven.

De VRWI beveelt aan dat de Vlaamse Regering een toekomstgerichte begroting opstelt en prioritair, gedurfd en krachtdadig investeert in W&I. Enkel zo kan de beloofde opstap van 70 miljoen euro ook gerealiseerd worden en worden de inspanningen van de afgelopen jaren – die ook in moeilijke tijden gebeurden – bestendigd.

Resoluut inzetten op wetenschap en innovatie is een expliciete keuze en resulteert in een collectieve verantwoordelijkheid die een draagvlak moet hebben binnen de volledige Vlaamse Regering. De uitdagingen die zich in andere beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid stellen zoals onder andere de milieuproblematiek en de vergrijzing, zijn van die aard dat ze zonder wetenschap en innovatie geen afdoende oplossing zouden vinden. De extra investeringen in W&I hebben dan ook een positieve impact op de andere beleidsdomeinen.

De VRWI wil met dit advies Vlaams minister van Innovatie Ingrid Lieten ondersteunen om haar collega's in de Vlaamse Regering hiervan te overtuigen.

EXECUTIVE SUMMARY

The advisory report focuses on the 2014 budget negotiations concluding the current administration period.

The Flemish Council for Science and Innovation appreciates the minister's unrelenting attention towards Science and Innovation. The Science and Innovation budget remarkably continued to grow despite the less favourable economical and budgetary circumstances during this administration. As from 2011 this growth has been more notable compared to the increase of the entire Flemish budget, thus indicating an extra effort towards Science and Innovation.

2014 is highly likely to be a tough financial year. The Flemish Council for Science and Innovation urges to refrain from cutting the Science and Innovation budget. Budget cuts not only slow down the growth path towards the 1% norm for public R&D expenditure. They also have a disruptive effect on ongoing research and innovation programs as well as further future initiatives.

The Council, on the contrary, emphasizes the need for the Flemish Government to draw up a visionary budget which facilitates a more powerful investment policy in the field of Science and Innovation. Only in this way, the promised 70 M euro budget increase will be obtained building further on the efforts of past – financially difficult – years.

Decisively drawing the Science and Innovation card poses an explicit choice which results in a common responsibility in need of a broad consensus and support of the entire Flemish government. In conclusion, it should be pointed out that, because of their magnitude, finding satisfactory answers to challenges in other policy domains of the Flemish government (e.g. environmental and population ageing issues) depends on Science and Innovation. Moreover, these other policy domains in time also profit from the promised extra investments.

With its current advisory report, The Flemish Council for Science and Innovation's seeks to back Flemish Minister for Innovation Ingrid Lieten to convince her colleagues in the Flemish Government.

SITUERING

In het kader van zijn decretale opdracht en met het oog op de begrotingsbesprekingen 2014, focust de VRWI met voorliggend advies op de laatste begroting van deze legislatuur.

De raad zal ook een 'groot' begrotingsadvies uitbrengen ter onderbouwing van het 'Memorandum 2014-2019'. Dat Memorandum komt er in de herfst van 2013, in aanloop naar de verkiezingen van 2014. In dit 'groot' begrotingsadvies schetst de VRWI de balans van de huidige legislatuur op het vlak van middelen voor wetenschap en innovatie (W&I).

ANALYSE

1. W&I: MOTOR VAN ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE VERNIEUWING

Indien Vlaanderen effectief in 2020 tot de top 5 van de Europese regio's wil behoren zoals ViA vooropstelt, moeten we maximaal inzetten op wetenschap en innovatie. De VRWI stelt dit nog scherper: investeren in W&I is een noodzaak om welvaart en welzijn in onze regio veilig te stellen. Vlaanderen heeft geen grondstoffen, heeft een loonhandicap, en moet daarom het maximum putten uit zijn grootste troef nl. kennis, als bron van economische en maatschappelijke vernieuwing. Enkel een strategie gebaseerd op innovatie en creatieve ondernemingsstrategieën garandeert blijvende competitiviteit in een toenemend geglobaliseerde wereld.

Inzetten op wetenschap en innovatie houdt in dat we daar ook effectief de nodige middelen tegenover plaatsen zodat het aanwezige potentieel optimaal kan worden uitgebouwd.

2. GROEIPAD MIDDELEN VOOR W&I

De huidige legislatuur vond plaats onder een minder gunstig gesternte. Vanwege de economische crisis zag de Vlaamse Regering zich van bij haar aanstelling in 2009 verplicht om een besparingspad tot 2011 uit te stippelen. Deze besparingen lieten zich ook voelen in de middelen voor wetenschap en innovatie.

Op 2 mei 2011 besliste de Vlaamse Regering onder impuls van Vlaams minister van Innovatie Ingrid Lieten over het hervatten van het groeipad voor de middelen voor W&I tot 2014: herstel van de besparingen in 2011 en vervolgens groei met 60 miljoen euro in 2012, 70 miljoen euro in 2013, en 70 miljoen euro in 2014.

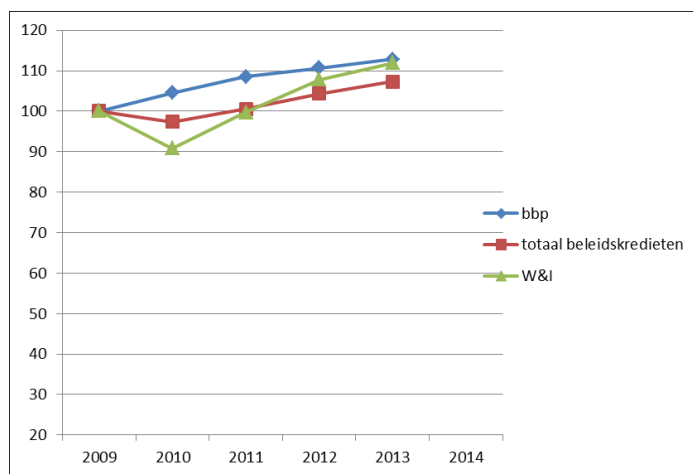
Eind 2011 werden de eerdere besparingen inderdaad volledig hersteld. De jaarlijkse opstappen uit het effectieve groeipad dat daar vanaf 2012 op volgde, zijn van dezelfde orde als de opstappen gevolgd door de vorige Vlaamse Regeringen n.a.v. het Innovatiepact uit 2003 (60 miljoen euro). Ze zijn wel veel lager dan de met het oog op de 1%-norm noodzakelijke bedragen (170 miljoen euro) die in het VRWI-voorstel in advies 153¹ werden berekend. In 2013 wordt de belofte slechts deels waargemaakt: 62,5 miljoen euro in plaats van 70 miljoen euro extra, waarvan ongeveer de helft éénmalige middelen onder de vorm van kapitaal.

Conform het beloofde groeipad zou er in 2014 dus nog een opstap van 70 miljoen euro moeten komen.

3. AANDEEL W&I IN TOTAAL AAN VLAAMSE BELEIDSKREDIETEN

De verhouding van de beleidskredieten voor W&I² ten opzichte van het totaal aan Vlaamse beleidskredieten, en de evolutie ervan in de huidige beleidsperiode, geeft ons een idee van het belang dat de Vlaamse Regering aan wetenschap en innovatie hecht, en of daar extra wordt op ingezet. De figuur zet de evolutie uit van de beleidskredieten voor W&I tegenover de evolutie van het totaal aan geconsolideerde Vlaamse beleidskredieten, vanaf 2009. Ter vergelijking wordt hier ook de evolutie van het bbp in die periode weergegeven.

Figuur: Evolutie totale Vlaamse beleidskredieten, kredieten voor W&I en bbp t.o.v. 2009



Bron: VRWI; Bron bbp: Federaal Planbureau

¹ VRWI-Advies 153 'De 1%-norm voor O&O', 15 februari 2011

² Middelen waarvoor de minister van Innovatie verantwoordelijk is

In de tabel worden de absolute bedragen die aan de basis van deze grafiek liggen en het jaarlijks groeipercentage ervan weergegeven. Met de Δ wordt telkens het verschil t.o.v. het voorgaande jaar weergegeven uitgedrukt in procent.

Tabel: evolutie bbp, beleidskredieten (geconsolideerd) Vlaamse overheid en W&I-kredieten: absolute bedragen (in miljard euro, nominaal)

	2009	2010	2011	2012	2013
BBP	340,777	356,125	369,836	376,983	384,365
		Δ 4,5%	Δ 3,85	Δ 1,93	Δ 1,96
TOTAAL VLAAMSE BELEIDSKREDIETEN	25,781	25,115	25,930	26,896	27,667
		Δ -2,58	Δ 3,24	Δ 3,72	Δ 2,87
KREDIETEN W&I	0,829	0,752	0,826	0,893	0,927
		Δ -4,31	Δ 5,97	Δ 7,15	Δ 2,75
VERHOUDING KREDIETEN W&I TEN OPZICHTE VAN TOTAAL VLAAMSE BELEIDSKREDIETEN	3,21%	3,00%	3,19%	3,32%	3,35%

Bron: VRWI

De kredieten voor W&I maken iets meer dan 3% uit van de totale Vlaamse beleidskredieten. De gegevens tonen duidelijk de besparingen in 2010. Er is toen harder bespaard op de W&I-kredieten dan op het totaal van de Vlaamse beleidskredieten, weliswaar deels gecompenseerd door eenmalige investeringen, die niet zichtbaar zijn in de figuur en de tabel. Tijdens de daarop volgende jaren kenden de W&I-kredieten echter een sterkere stijging dan de totaliteit van de Vlaamse beleidskredieten: ze groeiden met een factor 1,6 sneller. Hierdoor is het aandeel van W&I in de totale beleidskredieten t.o.v. 2009 gestegen.

ADVIES

1. De VRWI stelt de aangehouden inspanningen voor wetenschap en innovatie op prijs. Ondanks de minder gunstige economische en budgettaire omstandigheden tijdens deze legislatuur, is het budget voor W&I verder blijven groeien. Vanaf 2011 was deze groei ook meer uitgesproken (1,6 maal) dan de groei van de totale Vlaamse beleidskredieten. Ten opzichte van 2009 is het aandeel van de W&I-begroting in het totaal licht gestegen, wat duidt op een extra inzet voor wetenschap en innovatie.
2. Voor 2014 beloofde de Vlaamse Regering een extra 70 miljoen euro voor W&I. Als de Vlaamse Regering echt vasthoudt aan haar engagement om het Vlaamse wetenschaps- en innovatiegebeuren te versterken, moet ze deze belofte waarmaken en de extra investeringen resoluut aanhouden.
3. Anno 2014 staan we wellicht opnieuw voor besparingen. De VRWI wil geenszins ontkennen dat dit noodzakelijk is om de Vlaamse begroting financieel gezond te houden. Niettemin vraagt de raad met aandrang dat het engagement voor extra W&I-middelen wordt aangehouden en dat er niet wordt gesnoeid in het budget voor wetenschap en innovatie. Dit is immers het domein bij uitstek dat de toekomst van Vlaanderen kan garanderen.

Besparingen zorgen niet enkel voor vertraging en discontinuïteiten in de realisatie van het groeipad naar de 1%-norm voor overheids O&O-bestedingen. Ze hebben ook disruptieve effecten op lopende onderzoeks- en innovatieprogramma's en verdere initiatieven. Zelfs bij een inhaalbeweging van de investeringen kan de draad niet zomaar terug opgepikt worden en zijn er niet-recupereerbare verliezen; zowel financieel, als op het vlak van kennis en menselijk kapitaal.

4. De Raad is zich ervan bewust dat de vrije beleidsruimte – de middelen waarover de Vlaamse Regering beschikt om extra impulsen te voorzien bovenop het ongewijzigd beleid - in 2014 wellicht heel beperkt zal zijn. Hierdoor betekent het aanhouden van de beloofde budgettaire opstap van 70 miljoen euro voor 2014 een grote inspanning in het kader van de gehele Vlaamse begroting.

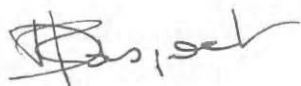
Toch beveelt de VRWI aan dat de Vlaamse Regering een toekomstgerichte begroting opstelt en prioritair, gedurfd en krachtadig investeert in W&I. Enkel zo kan de beloofde opstap van 70 miljoen euro ook worden gerealiseerd en worden de

inspanningen van de afgelopen jaren – die ook in moeilijke tijden gebeurden – bestendig.

Zeker voor W&I, waar vaak op langere termijn gewerkt wordt, is het van belang om het bestedingsniveau stabiel te houden. Omdat een stabiel groeipad op lange termijn moeilijk kan steunen op eenmalige middelen, moet maximaal worden gestreefd naar het inzetten van structurele middelen, waarbij ook het evenwicht gericht/niet gericht onderzoek behouden blijft.

5. Resoluut inzetten op wetenschap en innovatie is een expliciete keuze en resulteert in een collectieve verantwoordelijkheid die een draagvlak moet hebben binnen de volledige Vlaamse Regering. De uitdagingen die zich in andere beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid stellen zoals onder andere de milieuproblematiek en de vergrijzing, zijn van die aard dat ze zonder wetenschap en innovatie geen afdoende oplossing zouden vinden. De extra investeringen in W&I hebben dan ook een positieve impact op de andere beleidsdomeinen.

De VRWI wil met dit advies Vlaams minister van Innovatie Ingrid Lieten ondersteunen om haar collega's in de Vlaamse Regering hiervan te overtuigen.



Danielle Raspoet
Secretaris



Dirk Boogmans
Voorzitter

VLAAMSE RAAD
VOOR WETENSCHAP
EN INNOVATIE

FLEMISH COUNCIL
FOR SCIENCE
AND INNOVATION

KOLONIËNSTRAAT 56
B-1000 BRUSSEL
WWW.VRWI.BE

T +32 2 212 94 10
F +32 2 212 94 11
INFO@VRWI.BE

D. BOOGMANS | VOORZITTER
D. RASPOET | SECRETARIS

