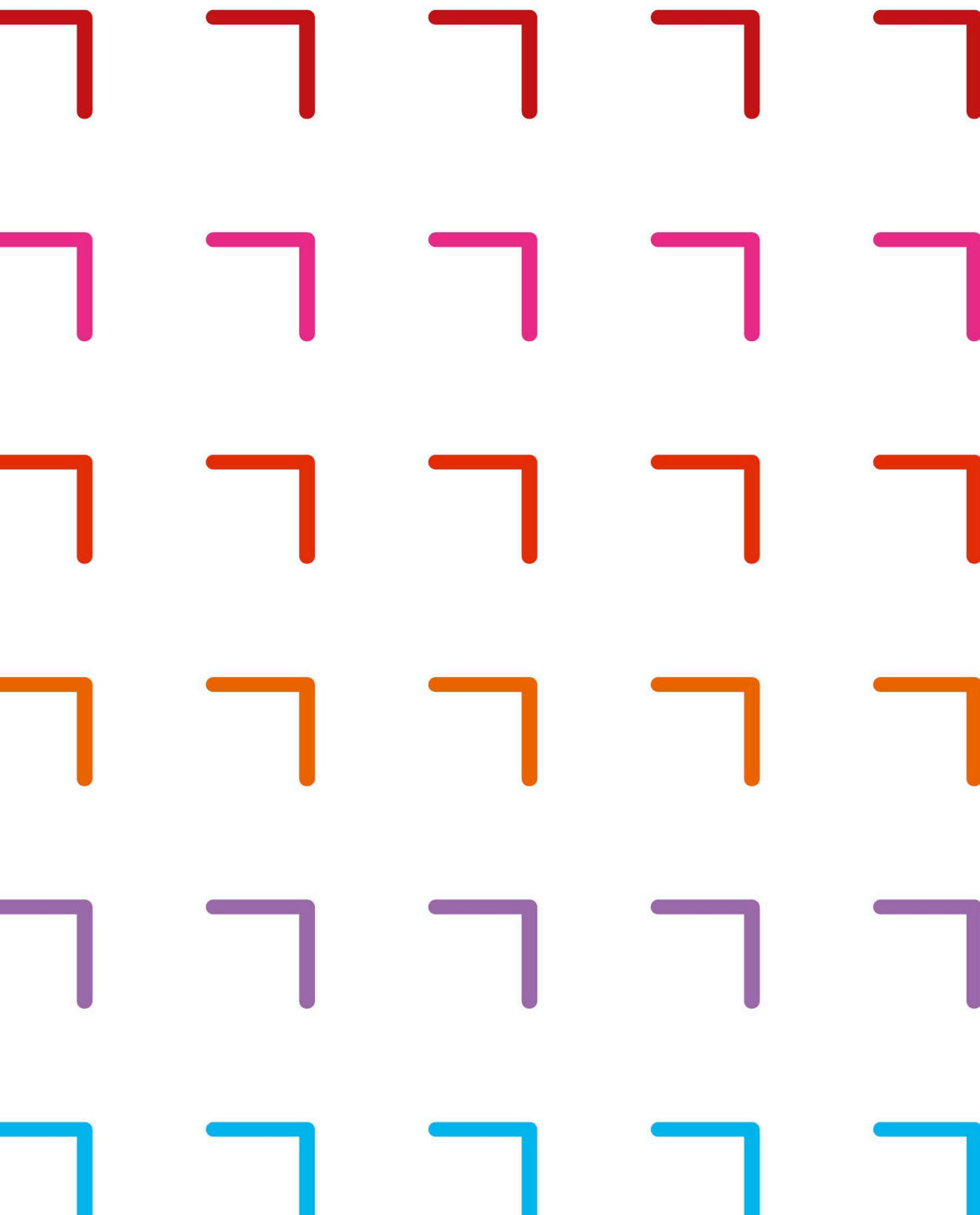


ADVIES 198

PROGRAMMADECREET TWEEDE BEGROTINGSAANPASSING 2014 EN BEGROTING 2015

15 OKTOBER 2014



ADVIES 198

**PROGRAMMADECREET TWEEDE
BEGROTINGSAANPASSING 2014
EN BEGROTING 2015**

15 OKTOBER 2014

SAMENVATTING

EXECUTIVE SUMMARY

INLEIDING

ADVIES

1. PROGRAMMADECREET TWEEDE BEGROTINGSAANPASSING 2014

1.1. HOOFDSTUK 6. Industriële Onderzoeksfondsen

2. PROGRAMMADECREET BEGROTING 2015

2.1. Afdeling 11. Hoger Onderwijs en Afdeling 23. Werkingsenveloppe van de hogescholen en universiteiten.

SAMENVATTING

Op 3 oktober 2014 keurde de Vlaamse Regering de voorontwerpen van decreet goed houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2014 en houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015. De VRWI werd hierbij om spoedadvies gevraagd.

In zijn advies betreft de VRWI de besparingen in het hoger onderwijs. De Raad vraagt de Vlaamse Regering om nog deze legislatuur terug aan te knopen bij het oorspronkelijke groeipad. De Raad wijst er op dat de besparingen Vlaanderen niet alleen verder zullen verwijderen van het Europese streefcijfer om 2% van het bbp aan het hoger onderwijs te besteden. Maar gezien de sterke link tussen het hoger onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek zullen ze ook hun weerslag hebben op het bereiken van de 3%-norm voor O&O.

In dat licht brengt de VRWI zijn aanbeveling uit zijn memorandum 2014-2019 in herinnering: 'Een versterking van de inhaalbeweging met een substantieel groeipad voor het vaste kader van de universiteiten is aan de orde. Het voorziene meerjarenplan voor ZAP tot 2023 is het absolute minimum, maar zal niet volstaan.'

EXECUTIVE SUMMARY

On the 3rd of October 2014 the Flemish Government adopted two draft decrees: (1) a draft decree on provisions relating to the second amendment of the 2014 budget and (2) a draft decree on provisions relating to the 2015 budget. The Flemish Council for Science and Innovation (VRWI) was asked for advice on both draft decrees.

In its advisory report the VRWI regrets the budget cuts in higher education. The Council asks the Flemish Government to reconnect with the original growth path during the current legislative term. Additionally, the Council points out that budget cuts not only will distance Flanders from the European target to allocate 2% of its GDP on higher education. Given the strong link between higher education and scientific research, these savings will heavily impact on reaching the 3% R&D target.

Hence, the VRWI reiterates its recommendation from its Memorandum 2014-2019: Flanders must foresee in a substantial growth path for tenure appointments of academic staff. The current long term plan for academic staff ending in 2023 is an absolute minimum, but will not suffice.

INLEIDING

Op 3 oktober 2014 keurde de Vlaamse Regering de voorontwerpen van decreet goed houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2014 en houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015. Op 3 oktober 2014 ontving de Vlaamse Raad voor Wetenschap en Innovatie een elektronische vraag om spoedadvies bij voormelde voorontwerpen van decreet en de begeleidende memories van toelichting. De begeleidende brief vermeldt tevens dat de definitieve goedkeuring van de ontwerpen van decreet gepland is op 17 oktober 2014.

ADVIES

1. PROGRAMMADECREET TWEEDE BEGROTINGSAANPASSING 2014

De VRWI heeft het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2014 en de bijhorende memorie van toelichting grondig bestudeerd. Enkel hoofdstuk 6 'Industriële Onderzoeksfondsen (IOF)' heeft betrekking op de beleidsvelden wetenschap en innovatie waarvoor de VRWI als strategische adviesraad bevoegd is.

1.1. HOOFDSTUK 6. Industriële Onderzoeksfondsen

De voorgestelde toevoeging aan artikel 59 van het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid brengt het IOF-besluit van 29 mei 2009 in overeenstemming met de telmethodiek zoals die sinds 2006 en ook na de herziening van het IOF-besluit in 2009 steeds werd toegepast, gevalideerd en goedgekeurd.

De VRWI vindt deze aanpassing logisch gelet op de synergetische samenwerking tussen de Strategische Onderzoekscentra (SOC's) en de universiteiten. Op deze wijze is de telmethodiek voor octrooien en spin-offs volledig analoog met de wijze waarop andere indicatoren zoals de industriële contractinkomsten in de IOF-verdeelsleutel worden in rekening gebracht.

2. PROGRAMMADECREET BEGROTING 2015

De VRWI heeft het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2015 en de bijhorende memorie van toelichting grondig bestudeerd. Hoewel de VRWI niet direct bevoegd is voor advisering rond hoger onderwijs, is er uiteraard een sterke link tussen het hoger onderwijs en het wetenschappelijk onderzoek. Bovendien wordt er van uitgegaan dat 25% van de werkingsuitkeringen van de universiteiten besteed worden aan onderzoek en wordt in het financieringsdecreet 55% van de universitaire enveloppe bepaald als onderwijsdeel, terwijl 45% bepaald wordt als onderzoeksdeel.

Daarom wenst de VRWI advies te formuleren bij Afdeling 11. Hoger Onderwijs en Afdeling 23. Werkingsenveloppe van de hogescholen en universiteiten.

2.1. AFDELING 11. HOGER ONDERWIJS EN AFDELING 23. WERKINGSENVELOPPE VAN DE HOGESCHOLEN EN UNIVERSITEITEN.

De VRWI betreurt ten eerste de besparingen in het hoger onderwijs en wijst er op dat dit Vlaanderen nog verder zal verwijderen van het Europese streefcijfer om 2% van het bbp aan het hoger onderwijs te besteden. België besteedt vandaag slechts 1,4% van zijn bbp aan hoger onderwijs. Besparingen zullen de kloof met deze norm nog vergroten.

Vermits aangenomen wordt dat 25% van de universitaire werkingsuitkeringen besteed worden aan onderzoek en ontwikkeling, zullen deze besparingen bovendien ook een weerslag hebben op de O&O-uitgaven en op het behalen van de 1%-norm voor O&O-overheidsbestedingen.

De VRWI wenst de Vlaamse Regering dan ook te herinneren aan één van de zeven aandachtspunten uit zijn Memorandum 2014-2019: 'Koester de fundamenten van het W&I-systeem'. De boodschap van de VRWI klonk en klinkt nog steeds als volgt:

“De Vlaamse Regering heeft, in opvolging van de Lissabondoelstelling, de afgelopen jaren duidelijk ingezet op meer onderzoekers. Ze heeft de middelen voor doctoraats- en postdoc-mandaten van FWO, IWT en BOF aanzienlijk verhoogd, wat het Vlaamse tijdelijke kader van jonge onderzoekers op een vergelijkbaar niveau met onze buurlanden heeft gebracht.

De integratie van de academiserende hogeschoolopleidingen in de universiteiten, die sinds oktober 2013 realiteit is, zal dit aantal onderzoekers nog verder doen toenemen.

In diezelfde periode is het aantal ZAP-ers op hetzelfde niveau gebleven, wat leidt tot een chronische onderomkadering. Het legt een hypotheek op de draagkracht van de universiteiten.

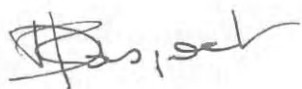
De lage basisfinanciering van de universiteiten heeft daarnaast voor gevolg dat de Vlaamse onderzoekers aangewezen zijn op competitieve projectfinanciering. Die projectmiddelen zijn echter niet in dezelfde mate gegroeid als het onderzoekerskorps. Hierdoor wordt de stabiliteit van de onderzoeksgroepen fragiel en komt het behouden en uitbouwen van expertise op lange termijn in het gedrang.

Ook voor de hogescholen stelt zich een continuïteitsprobleem door een structurele onderfinanciering gekoppeld aan een uitbreiding van het takenpakket.

Een versterking van de inhaalbeweging met een substantieel groeipad voor het vaste kader van de universiteiten is aan de orde. Het voorziene meerjarenplan voor ZAP tot 2023 is het absolute minimum, maar zal niet volstaan. Verder is het evident dat er jaarlijks een correcte indexering van de eerste geldstroom is, zoals decretaal werd bepaald.

Ook de onderfinanciering van de hogescholen moet worden geremedieerd."

De VRWI vraagt met aandrang om tijdens deze legislatuur terug te komen op het oorspronkelijke groeipad, met andere woorden dat de besparingen van de eerste jaren opnieuw ongedaan worden gemaakt.



Danielle Raspoet
Algemeen Secretaris



Dirk Boogmans
Voorzitter

VLAAMSE RAAD
VOOR WETENSCHAP
EN INNOVATIE

FLEMISH COUNCIL
FOR SCIENCE
AND INNOVATION

KOLONIËNSTRAAT 56
B-1000 BRUSSEL
WWW.VRWI.BE

T +32 2 212 94 10
F +32 2 212 94 11
INFO@VRWI.BE

D. BOOGMANS | VOORZITTER
D. RASPOET | SECRETARIS

